

ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПАРТИИ «ҮНТҮМАҚ»

*«Единая нация, сильное гражданское общество, достойная жизнь»
«Не яркие идеи и впечатляющие планы, а ощутимые перемены к лучшему».*

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕАМБУЛА.....	3
1. МИССИЯ, ЦЕЛЬ И ПРИНЦИПЫ	4
2. КУЛЬТУРА ЕДИНЕНИЯ	4
ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ИНДИВИДУАЛЬНОСТИ И ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ	4
ПРОСВЕЩЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНЫЙ ЧЕЛОВЕК – ФАКТОР ПЕРЕМЕН	5
3. СПРАВЕДЛИВОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО	7
СИЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ – СИЛЬНАЯ РЕСПУБЛИКА	7
ДВЕ ОПОРЫ БЕЗОПАСНОСТИ: ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК.....	8
4. РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	9
ФОРМИРОВАНИЕ НЕЗАВИСИМЫХ СИЛЬНЫХ ПРОФСОЮЗОВ	9
ФОРМИРОВАНИЕ НЕЗАВИСИМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	9
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	10
РАЗВИТИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	10
5. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА.....	10
БЛАГОПОЛУЧИЕ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО СЕМЬИ	10
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	11
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ	12
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЧЕЛОВЕКА И ЕГО СЕМЬИ	12
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ТРУД И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	13
ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ И ОПЛАТА ТРУДА	13
6. СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОЛИТИК.....	14
ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ	14
СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА.....	14
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	17
РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА.....	18
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ	19
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	19
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	20
ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА.....	20
ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА	21
ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА.....	22
7. КАЗАХСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И СОГЛАШЕНИЯХ.....	24

ПРЕАМБУЛА

Республиканская партия «ҮНТҮМАҚ» (далее - Партия) убеждена, что человечество стоит на пороге новой эпохи в своем развитии. Мир стремительно меняется и происходящее в мире — это следствие и проявление накопившейся напряженности. Очевидно, не все страны будут развиваться равными темпами и успешно. Важно понимать, что способность целенаправленно развиваться — это признак современного прогрессивного общества.

И нашему обществу предстоит сделать свой цивилизационный выбор. То каким будет выбор во многом зависит от нас - граждан Казахстана.

Мы хотим, чтобы у нас были широкие и разнообразные права: гражданские, культурные, политические, социальные и экономические, и чтобы человек свободно отстаивал их, свободно выражая свое мнение. Мы хотим, чтобы уважались наши достоинства. Мы стремимся, чтобы нам были доступны возможности развивать и претворять свои способности, достигать реализации жизненных планов, и чтобы наши успехи зависели от нашей активности. Мы хотим, чтобы наши граждане создавали семьи и уверенно смотрели в будущее, не переживая за судьбы своих детей. Мы желаем, чтобы в нашей стране не было вседозволенности авторитарной власти, следовательно, чтобы не было места коррупции, олигархии.

Наш стратегический выбор - модернизация. Для казахстанского общества модернизироваться означает существенно измениться, стать лучше по многим характеристикам, и, соответственно, войти в число народов, которые будут определять прогресс человечества. У нас для этого есть все предпосылки, которыми надо успешно воспользоваться. Но мы понимаем, что шансы будут снижаться по мере отсрочки использования доступных возможностей.

Ключевую роль играет справедливое государство, что означает справедливые законы. Для того, чтобы законы были справедливыми и неукоснительно исполнялись всеми без исключения должно быть сильным гражданское общество. Именно через институты гражданского общества Человек может выражать свои интересы, влиять на развитие страны и решать свои проблемы. Гражданин с устремлениями и потребностями, планами и действиями составляет основу развития общества. Таким образом, основой развития страны является Человек с гражданской позицией, прежде всего неравнодушный к судьбе своей страны и экономически активный человек — работник и предприниматель.

1. МИССИЯ, ЦЕЛЬ И ПРИНЦИПЫ

В фокусе программы Партии находится Человек в разных качествах и статусах от младенца до преклонного возраста будь то: женщина или мужчина; верующий, агностик или атеист; занятый или безработный, инвалид или пенсионер; наемный работник или предприниматель. Программа нацелена на создание всем равных возможностей для развития способностей и их реализации в жизнедеятельности.

Миссия Партии – объединить прогрессивных граждан и прогрессивные общественные организации для создания сильного гражданского общества и опираясь на его созидательную энергию провести радикальные реформы улучшающие все сферы общества: культуру, социальную систему, политическую систему и экономическую систему.

Цель программы Партии – обеспечение культурных, политических, социальных и экономических запросов Человека. Программа отвечает и запросам общества, прежде всего, обеспечение безопасности и благополучия населения.

Партия основывается на такие ценности, как свобода, равенство и справедливость, опирается на демократические принципы принятия решений, открыта к дискуссиям и изменениям в зависимости от запросов общества,

2. КУЛЬТУРА ЕДИНЕНИЯ

Формирование культуры индивидуальности и гражданственности

Какими мы хотим быть, каким мы видим наших потомков – ключевые вопросы, на которые можно ответить только с точки зрения культуры. Все аспекты жизнедеятельности Человека, мотивы и характер поведения имеют культурный окрас, связан с культурными традициями и ценностями.

Деятельность партии в сфере культуры будет направлена на разработку и реализацию мер, способствующих формированию современного Человека с активной гражданской позицией. Современный Человек – свободный индивид, самостоятельно принимающий решения и несущий ответственность за их результаты: пожинает плоды успехов или расплачивается за собственные ошибки. Поведение Человека направляется не только его жизненными интересами и нормами законов, но и нравственными ценностями.

Язык – главный критерий не только этнической, но и национальной идентичности. Поэтому Партия будет способствовать развитию казахского языка без

ущемления языков других этносов народа Казахстана. Казахский язык будет единственным официальным языком в Казахстане. Будут направлены необходимые и достаточные интеллектуальные и финансовые ресурсы на модернизацию казахского языка в широком смысле слова. Казахский язык должен занять достойное место среди мировых языков. При этом любой язык мира в Казахстане будет иметь равные права в качестве инструмента социальной коммуникации.

Партия будет внедрять принципы демократии, поощрять толерантность, гражданственность и патриотизм. Вместе с тем, Партия будет пресекать любые признаки расизма, идеологию этнического и национального превосходства.

Партия будет способствовать бесконфликтному сосуществованию и гармоничному развитию культурных традиций разных этносов, формирующих единый казахский народ, а вместе с ним и единую казахстанскую нацию. Эволюционное развитие общества через восстановление культурно-исторических ценностей казахского народа.

Будет разработана и предложена концепция «культуры единения казахстанского общества» (казакшылык), который серьезно повлияет на модернизацию общества, на становление гражданского общества. В концепции будут учтены прогрессивные культурные традиции этносов, проживающих в стране. Главными культурными паттернами будут: толерантность, гендерное равенство, нетерпимость расистским идеологиям. Идея народного и национального единения будет культивироваться посредством государственной поддержки киноиндустрии, театров, книгоиздательства и других видов искусства.

Партия понимает, что религия, являясь частью культуры, оказывает глубокое воздействие на формирование личности индивида, и на менталитет социума. Партия, твердо отстаивая на позициях, что наше государство должно оставаться светским, но при этом отмечая особое место религии в обществе, будет уделять особое внимание тому, чтобы она не ограничивала свободы человека, не ущемляла его гражданские права, в том числе право на гендерное равенство и право выбирать образ жизни. Человек вправе самостоятельно выбирать, быть ему атеистом агностиком или верующим. Разные религии должны бесконфликтно сосуществовать и культивировать базовые человеческие ценности.

Просвещенный экономически активный Человек – фактор перемен

Формирование современного Человека предполагает повышение качества образования на всех его уровнях (детское дошкольное, школьное, профессиональное, высшее образование и послевузовское образование). Главная

функция образования – просвещение. Другая функция – развитие способностей человека, формирование профессиональных компетенций на протяжении всей жизни. Эти положения программы будут учитываться при разработке отраслевой программы развития системы образования.

Воспитание человека, развитие его способностей к творчеству, начинается в стенах детских садов и общеобразовательных школ, дающих комплексное образование. Первейший принцип – равный доступ всем школьникам к возможностям получить качественное образование. Для этого ставится целый ряд задач: повысить качество образования в сельских школах; преодолеть сложившуюся практику разделения школ на простые и элитные, создающего предпосылки для дифференциации детей по социальному статусу семьи. Сепарирование детей с раннего возраста по различным социальным признакам пагубно действует на формирование личности. Будут приняты строгие и объективно высокие критерии отнесения общеобразовательных школ к типу интеллектуальных. Особое внимание будет уделяться подготовке школьных учителей (педагогов).

Особое внимание будет уделяться формированию системы технического и профессионального образования (ТиПО), отвечающей потребностям рынка труда и адаптивной развитию экономики. Система ТиПО будет готовить профессиональные кадры в соответствии с высокими профессиональными стандартами и государственными требованиями к системе образования. Для повышения гибкости в подготовке кадров с ТиПО колледжам будет предоставлена академическая самостоятельность в определении содержания образования и сроков обучения. Качество материальных и интеллектуальных активов колледжей должно быть достаточным для освоения современных промышленных технологий.

Высшее и послевузовское образование будут существенно модернизированы, чтобы университеты были способны формировать интеллектуальный потенциал страны, адекватно спросу со стороны экономики. Содержание образовательных программ ВУЗов должно обновляться в соответствии с профессиональными стандартами и прогнозами рынка труда. Для обеспечения регионов квалифицированными кадрами будут приняты меры по развитию региональных вузов. Она из задач – найти оптимальное соотношение между платным и бесплатным университетским образованием. Университеты должны получить достаточную государственную поддержку для создания собственной научно-технической базы, необходимой для осуществления исследований высокого уровня сложности. При этом им придется конкурировать за доступ к государственным ресурсам.

Будут инициированы и осуществлены практические меры, направленные на повышение статуса педагогов и обеспечению достойной оплаты их труда.

3. СПРАВЕДЛИВОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Справедливое государство – это, прежде всего, справедливые законы, то есть справедливые нормы, принципы и правила, которые справедливо распределяют права и обязанности, а также вознаграждения и наказания безотносительно к полу, национальности и социальному статусу человека. Будет прекращена практика принятия нормативных правовых актов, которые отдельным лицам и группам создают эксклюзивные благоприятные экономические условия, предоставляют преимущества в доступе к экономическим и иным ресурсам.

Правовое государство – означает неукоснительное исполнение органами государственной власти всех норм Конституции и законодательства. Правовое государство – это также и равенство всех перед законом независимо от статуса.

Законопослушность начинается с тех, кто по долгу службы должен обеспечивать законность. Партия направит усилия на обеспечение законности и максимальной прозрачности деятельности правоохранительных органов, независимости судебной власти, гласности фактов нарушения законов. Будет ужесточена борьба с коррупцией, достигнута неотвратимость наказания. Партия будет принципиально добиваться не только законопослушности субъектов государственной власти, но и безусловной строгости гражданского общества к нарушителям норм законодательства, к любому субъекту власти, включая высшее должностное лицо государства. Строгое соблюдение справедливых законов обусловит формирование правового справедливого государства.

Партия будет добиваться, чтобы государство было компактным по масштабам, эффективным в осуществлении своих функций и подконтрольным гражданскому обществу.

Сильные регионы – сильная республика

В рамках мер по развитию системы государственного управления Партия намерена осуществить ее оптимальную децентрализацию. Должно произойти значительное сокращение функций организаций центрального уровня, соответственно, получить развитие система государственное управление регионального уровня, в частности расширение их прав на самостоятельное принятие ре-

шений. Разграничение предметов ведения и полномочий между центром и региональным уровнем государственного управления должно обеспечить высокую эффективность использования бюджетных ресурсов, а также рост благосостояния и благополучия населения.

Для повышения публично-правовой ответственности местных исполнительных органов за свою деятельность Партия будет добиваться выборности акимов всех уровней. Акимы должны иметь права и нести обязанности в части принятия и осуществления своих решений. Будет предложен пакет прав, функций и ресурсов местных исполнительных органов. Право на доходы местных исполнительных органов должны соответствовать их обязанностям по расходам.

Приоритетом Партии является развитие института местного самоуправления. Предполагается повысить роль маслихатов, создать новые представительные органы местного самоуправления, внести изменения и дополнения в права и обязанности акима сельского округа.

Особое внимание будет уделяться регулированию демографических процессов, в том числе посредством стимулирования внутренней миграции. Будут разработаны меры поддержки внутренней экономической мобильности для переселения трудоспособных граждан в трудодефицитные регионы.

Две опоры безопасности: обороноспособность и правопорядок

Партия под национальной безопасностью понимает состояние защищенности народа от внутренних и внешних угроз.

Партия будет всемерно содействовать укреплению обороноспособности и национальной безопасности страны, росту авторитета правоохранительных органов и обеспечению силовых структур квалифицированными кадрами.

Правоохранительная система (полиция, суды и иные органы) должна выполнять свою главную задачу – служить гражданам, защищать их права и свободы. Чрезмерный контроль Человека со стороны правоохранительных органов снижает его свободы и ограничивает возможность публичного выражения мнений. Партия против преследования и репрессии против Человека за его убеждения, если он не нарушает закон и общественный порядок.

Будет предложено разработать и принять новую военную (оборонную) доктрину, учитывающую новые геополитические реалии. Военная доктрина должна предусматривать модернизацию вооружения (техники и технологии), повышение уровня профессионализма военнослужащих, вопросы подготовки

кадров, совершенствование системы мобилизации военнослужащих и материальных ресурсов.

Повышение обороноспособности предполагает усиления роли гражданской обороны, поэтому необходимо пересмотреть возможности мобилизационного резерва, и развитие собственной оборонной промышленности.

4. РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Формирование независимых сильных профсоюзов

Партия окажет поддержку развитию профсоюзного движения, в том числе путем совершенствования закона о профсоюзах. Закон должен обеспечить независимость профсоюзов на всех уровнях отношений с социальными партнерами: государственными организациями и организациями работодателей. Профсоюзы будут вовлечены в систему принятия политических решений, прежде всего в качестве общественных организаций, полномочных выражать интересы рабочих и служащих. Профсоюзы получают поддержку при ведении диалога с могущественными работодателями, в том числе в лице многонациональных корпораций и отраслевыми министерствами.

Формирование независимых организаций предпринимателей

Партия примет участие в модернизации институтов предпринимательства, прежде всего организаций отраслевого и национального уровня, чтобы сделать их способными реально влиять на развитие предпринимательства.

Предусматривается принятие закона об организациях предпринимателей, который поставит на утрату Закон «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан». Организации предпринимателей будут обладать широкими правами, в том числе правами на участие в разработке мер государственных политик, вносить предложения по изменениям и дополнениям в законодательство и др. Будут законодательно определены компетенции отраслевых организаций предпринимателей по широкому кругу вопросов, необходимых и достаточных для решения задач развития отрасли.

Организации предпринимателей должны принимать участие в развитии экономических институтов, создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности в регионах.

Развитие института социального партнерства

Партия приложит усилия развитию эффективного диалога между государством, а также организациями работников и организациями предпринимателей. Такой диалог между социальными партнерами будет способствовать развитию гражданского общества, соответственно, и сплочению общества. Одной из ключевых задач будет принятие закона «О социальном партнёрстве», предусматривающего расширение сферы применения диалога сторон. Принципы и нормы закона будут соответствовать конвенциям и рекомендациям Международной организации труда. К числу важных задач Партии относятся усиление роли Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству, а также обеспечение реализации Генерального соглашения.

Развитие неправительственных организаций

Приоритетом Партии является поддержка развития неправительственных организаций (НПО), вовлечение их в решение проблем территорий, в том числе путем участия в разработке планов развития регионов и их осуществлении. Предусматривается вовлечение НПО в работы по имплементации передовых практик и стандартов ОЭСР, а также по реализации на национальном уровне Целей устойчивого развития ООН.

Партия совместно с НПО будет участвовать в разработке молодежной политики государства, а также в ее осуществлении. При этом НПО должны оказывать молодым людям содействие в самореализации во всех сферах жизни, том числе в культуре, науке, спорте, политике и предпринимательстве.

В целом получит развитие гражданское общество, одной из функций которого является контроль за деятельностью органов государственного управления центрального и местного уровня.

5. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА

Благополучие и благосостояние Человека и его семьи

В фокусе социальной политики Партии находится Человек и его семья, следовательно, повышение благополучия и благосостояния Человека и его семьи посредством предоставления социальных благ и защиты от социальных рисков. Социальная политика будет направлена на снижение неравенства по доходам. Благосостояние измеряется не только доходами, но и доступностью широкого перечня общественных (социальных) благ, в том числе услуг медицины и

образования, необходимых и достаточных для жизнедеятельности и развития Человека. Базовый принцип – обеспечение Человеку достойного уровня жизни на протяжении всей жизни.

Приоритеты социальной политики:

- гарантированное государством бесплатное начальное, среднее и среднее профессиональное образование, а также широкий перечень бесплатных медицинских услуг, в том числе отдельным категориям граждан сверх перечня в соответствии с критериями нуждаемости;

- обеспечение достойной заработной платы;

- предоставление лицам и семьям, нуждающимся в материальной поддержке, широкого спектра социальной помощи;

- обеспечение достойной и справедливо дифференцированной пенсии.

Семья, как основная ячейка общества будет обеспечена надлежащей социальной защитой необходимой и достаточной для всестороннего развития. Партия будет принимать участие в формировании соответствующей правовой и материально-финансовой базы. Партия убеждена, что каждая семья имеет право на жилье. Поэтому для семей, не имеющих достаточных средств для покупки жилья, будут созданы возможности для получения социального жилья.

Развитие системы здравоохранения

Будут увеличены до 6 % ВВП расходы государственного бюджета на финансирование здравоохранения, большая часть которой будет направлена на оказание бесплатной медицинской помощи. В дополнение к государственному финансированию получит развитие система добровольного медицинского страхования.

Повысится качество медицинских услуг. Каждый гражданин через соответствующие государственные или частные медицинские организации сможет получить такую консультативную и индивидуальную помощь, какая требуется, чтобы предотвратить, устранить или облегчить нуждаемость его и его семьи. Продолжится развитие сельского здравоохранения с приближением первичной медицинской помощи к сельским жителям и развитием сети многопрофильных центральных больниц с необходимой медицинской инфраструктурой.

Будут разработаны и осуществлены меры по ликвидации дефицита медицинского персонала, прежде всего врачей и среднего медицинского персонала. Для решения данной задачи предполагается: повысить социальную защиту врачей; увеличить заработную плату врачей; улучшить условия труда врачей. Также

будет улучшена системы страхования профессиональной ответственности врача, то есть усилена юридическая защита деятельности врача, от ошибок.

Государственные социальные стандарты

Партия выступает за поэтапное повышение минимальных государственных социальных стандартов и норм социального обеспечения, в том числе, повышение уровня социальной защищённости малообеспеченных граждан. При этом в качестве ориентиров будут приняты минимальные социальные стандарты стран ОЭСР.

Важнейшим социальным стандартом является минимальный размер оплаты труда. Партия будет добиваться ратификации Конвенции Международной организации труда № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учётом развивающихся стран», в том числе по вопросу ежегодной индексации заработной платы.

Будут внедрены современные подходы и методики расчетов благосостояния Человека и семьи (домашнего хозяйства): потребительской корзины, прожиточного минимума и черты бедности. Будет внедрен новый государственный социальный стандарт – «бюджет развития», равный расходам необходимым и достаточным для развития современного Человека и домашнего хозяйства.

Будет решен вопрос снижения пенсионного возраста женщин и раннего выхода на пенсию работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Социальная защита Человека и его семьи

Партия будет придерживаться принципа - равный уровень социальной защищенности Человека и его семьи, независимо от места проживания. Одной из задач будет внедрение цифровой национальной системы социальной защиты, в которой будут персонифицированы все государственные социальные выплаты. При этом в данной системе должны быть разграничены сферы ответственности между государством и работодателем.

Партия будет уделять особое внимание следующим задачам:

- обеспечение социальной защиты и оказание специальной помощи детям и молодежи, временно или постоянно лишенным семейной поддержки;
- социальная защита лиц и семей, живущих в условиях социального отторжения или бедности, или же на пороге таких условий;
- оказание помощи инвалидам в профессиональной ориентации, предо-

ставление возможностей для обучения и профессиональной подготовки, усиление социальной поддержки, а также создание равных условий для их интеграции в общество;

- социальная защита лиц пожилого возраста, в частности обеспечение средствами, достаточными для ведения достойной жизни и оставаться активным в различных сферах.

Партия считает весьма актуальной проблему реформирование пенсионной системы. В этой связи ставит перед собой задачу разработать и осуществить программу модернизации национальной пенсионной системы так, что можно будет снизить пенсионный возраст женщин без снижения их благосостояния на пенсии. В рамках модернизации получит развитие система добровольного пенсионного и социального страхования.

Реализация права на труд и обеспечение занятости населения

Партия будет инициировать модернизацию основополагающих норм и принципов в сфере труда, чтобы в среднесрочном периоде достичь и обеспечить поддержание как можно более высокого и стабильного уровня занятости населения во всех регионах страны. Будут приняты меры по стимулированию и поддержке частных инициатив, создающих условия для массовой занятости и трудоустройства молодежи.

Партия предложит пакет институциональных мер государства, направленных на стимулирование и поддержку развитию массового предпринимательства, в частности предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей.

Получат материальную и финансовую поддержку службы по трудоустройству. В среднесрочном периоде будет реализована программа, направленная на обеспечение работой лиц, испытывающих трудности в поиске работы, длительно безработных, а также на содействие работодателям в создании специальных рабочих мест для трудоустройства лиц с инвалидностью.

Достойные условия и оплата труда

Будут внесены изменения и дополнения в трудовое законодательство в части повышения ответственности работодателя в части создания благоприятных, безопасных и здоровых условий труда, обеспечения гендерного равенства и социальной защиты работников, а также развития трудового потенциала работников. Будут внедрены лучшие зарубежные образцы в трудовое законодательство и нормативную правовую базу системы трудовых отношений.

Будет обеспечено законодательное закрепление прав работников на участие в органах управления корпорации для улучшения условий труда и решения иных производственных вопросов.

Партия приложит усилия для реформирования национальной системы оплаты труда путем разработки и принятия соответствующих норм законодательства и формальных правил. Унификация системы оплаты труда снизит остроту вопросов неравенства заработных плат и сделает прозрачными методы их тарификации и индексации.

6. СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОЛИТИК

Формирование новой модели экономики

Взамен действующей модели экономики Партия предложит новую модель, основанную на адаптивных экономических институтах, способных обеспечить развитие предпринимательства в часто и непредсказуемо меняющихся рыночных условиях. Экономические институты, включая законы, государственные политики, стратегии и программы создадут нормативный порядок, направляющий свободное рыночное распределение и справедливое государственное перераспределение экономических факторов и ресурсов. Новая модель обеспечит баланс между рыночной свободой и государственным участием в развитии экономики.

Структурная политика

Чем шире разнообразие структуры экономики и больше потенциал предпринимательства, тем выше вероятность того, что размер национального дохода будет достаточным для достойной жизни каждого человека. Для нынешнего Казахстана нет альтернативы структурным реформам, актуальность которых возрастает с каждым годом, а промедление правительства оборачивается огромными потерями для общества. Поэтому Партией будет разработана структурная политика, направленная на реструктуризацию национальной экономики. Компонентами структурной политики будет ряд отраслевых программ, в том числе программы развития промышленности, сельского хозяйства, транспортно-логистического комплекса, недродользования и др.

Будут определены следующие ключевые направления структурной политики, задающие ориентиры и для реструктуризации экономики:

- изменение отраслевой структуры экономики по видам экономической деятельности;
- изменение структуры предпринимательства (малое, среднее и крупное предпринимательство) в разрезе отраслей;
- изменение структуры собственности на нефинансовый капитал (государственная, частная, иностранная) в разрезе отраслей и размеров компаний.

Структурная политика будет направлена и на преодоление «Голландской болезни», создающей препятствия для предпринимательства в обрабатывающих отраслях. При этом, будет переосмыслены место и роль сырьевого сектора в экономике. Будут предложены варианты решения задач связан с наращиванием запасов и качества полезных ископаемых, с созданием прочной сырьевой базы ключевых отраслей промышленности, прежде всего для металлургии, химии и нефтехимии.

Масштабы участия иностранных компаний в недропользовании влияют на развитие отрасли и экономики в целом. Чтобы влияние не было негативным, будут предложены превентивные меры, прежде всего, закрепление в законодательстве предельных параметров иностранного участия.

Поддержку получают компании, реализующие бизнес-планы, направленные на технологическую модернизацию и реструктуризацию (диверсификация, специализация, увеличение масштабов производства). При этом приоритетную поддержку получают компании, чьи бизнес-планы повышают конкурентоспособность продукции на внешних рынках, интегрируют их в международную производственную систему.

Будет предложен проект создания в структуре промышленности одной компании, специализация которой основана на макротехнологии. Макротехнология должна быть двойной технологией, продукции которой имеют гражданское и военное назначение. Макротехнологичная компания будет интегрировать вокруг себя множество компаний и организаций, в том числе компании военно-промышленного комплекса. Макротехнологичная компания станет ядром промышленного кластера национального масштаба.

Важнейшая задача структурной политики – это преодоление всеполюсности крупного предпринимательства. Базовый принцип отношения государства к крупному бизнесу - полный нейтралитет, означающий отказ от селективных мер поддержки за исключением особых инвестиционных инициатив, укрепляющих национальную безопасность.

Развитие малого и среднего предпринимательства будет главной задачей местных исполнительных органов власти, а для ее решения будет обеспечен соответствующий масштаб мобилизации материальных и финансовых ресурсов. Будет установлен нижний предел финансирования из бюджетов различного уровня программ, направленных на поддержку их развития, повышения их потенциала, в том числе посредством капитализации. Государство будет стимулировать капитализацию предпринимательства, поддерживать частные инвестиции, создавать соответствующие экономические институты.

Чем больше активов находится в собственности узкой прослойки лиц, тем выше уровень экономического неравенства и несправедливо распределяются экономические факторы. Поэтому Партия приложит усилия для принятия законодательных норм, ограничивающих слияния, создающие препятствия перед чрезмерной консолидацией капитала, несущими угрозу справедливой конкуренции. Действенной нормой, препятствующей разрастанию олигархических структур, является прозрачность. Это принцип должен стать естественной нормой для всех субъектов, чтобы появился мощный слой предпринимателей, способных уничтожить экономическую базу олигархического бизнеса.

Частная иностранная собственность будет ограничена, а в некоторых отраслях или сферах деятельности вовсе исключена. Будут установлены строгие нормы и правила участия иностранного капитала в экономике, ужесточена контроль над операциями купли-продажи и размерами концентрации собственности на капитал.

Действенной будет только такая структурная политика, которая качественно поднимет статус региональных программ развития, даст местным органам исполнительной власти инструменты и ресурсы для осуществления действенных мер. Система селективных мер структурной политики должна быть в значительной степени направлена на поддержку реструктуризации экономики региона. Структурная политика и программа развития региона будут согласованы между собой и осуществляться скоординировано.

Крупные многонациональные корпорации своими внутрифирменными потоками финансовых ресурсов между материнскими и дочерними компаниями оказывают существенное влияние на рыночное распределение ресурсов даже в масштабах национальной экономики. Межфирменные платежи и финансовые переводы, пересекающие национальную границу, сокращают или увеличивают ресурсный потенциал структурных подразделений, являющихся резидентами, соответственно, сокращают или увеличивают внутрифирменную задолжен-

ность. Принимая во внимание указанные риски будет выстроена система экономических отношений с многонациональными корпорациями в интересах развития и регионов, и Казахстана.

Развитие сельского хозяйства

Сельское хозяйство - стратегически важная отрасль, поэтому она должна развиваться согласно стратегическому плану. Кратко-, средне- и долгосрочные планы развития сельских хозяйств регионов будут интегрированы в план развития всей отрасли в целом. Отраслевой и региональные планы развития сельского хозяйства будут разрабатываться на основе метода «затраты-выпуск» (балансовая модель).

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны, а также обеспечения занятости и достойных доходов сельского населения будет усилены меры защиты внутреннего рынка от импорта продукции сельского хозяйства и ряда продовольственных товаров. Система государственных закупок и экспортных пошлин будет увязана со стратегией развития отраслей переработки продукции сельского хозяйства.

Собственность на земли сельскохозяйственного назначения имеет не только экономический аспект, но также культурный, социальный и политический, затрагивает вопросы национальной безопасности. Будут сняты острые вопросы землепользования в сельском хозяйстве. Будут законодательно ограничены размеры землепользования. Для вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в экономический оборот, стимулирования развития земельных, аграрных частных финансовых организаций будет внедрена частная собственность исключительно для граждан Казахстана без права продаж. Будут приняты нормы закона, запрещающие отчуждение земель сельскохозяйственного назначения в пользу иностранных граждан, организаций и стран.

Будут приняты меры по стимулированию и поддержке капитализации сельских товаропроизводителей.

Получат развитие сельскохозяйственная кооперация, формирование кооперативов личных подсобных хозяйств, а также инфраструктура переработки, хранения и сбыта продукции.

Получит комплексное развитие орошаемое земледелие, включая решение вопросов подготовки кадров, создания отечественных производств оборудования, техники и технологии, совершенствования нормативной базы регулирования водопользования, внедрения платы за водопользование, оптимизации

государственной поддержки и др.

Развитие транспортно-логистического комплекса

Партия внесет вклад в интеграцию казахстанской транспортной системы в архитектуру трансконтинентальных транспортных коридоров Евразии, что предполагает модернизацию институционального каркаса транспортной отрасли, внедрение эффективных бизнес-моделей и процессов управления отраслью, повышение инвестиционной привлекательности транспортной логистики.

Будут реализованы меры по эффективному использованию транзитного потенциала страны и международных транспортных коридоров. Важно сопряжение транспортно-логистического комплекса Казахстана с китайским проектом «Один пояс – один путь», что обеспечит интеграцию транспортных и логистических систем стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Это предполагает гармонизацию национальных законодательств, создание уникального институционального каркаса.

Развитие транспортной логистики должно расширить спектр услуг, включая: перевозки, услуги портовой и аэропортовой инфраструктуры, складов и терминалов. Продолжится формирование опорных международных логистических центров и взаимодействующих с ними региональных логистических центров. Такая схема ускорит продвижение грузов по международным транспортным коридорам и позволит осуществить технологическую интеграцию различных видов транспорта в международную мультимодальную сеть.

Будет принят закон «О транзите» для регламентирования отношений участников перевозки транзитных грузов, определения прав и обязанностей сторон. Закон обеспечит регулирование деятельности иностранных субъектов на рынке транспортно-экспедиторских услуг Казахстана для устранения дисбаланса между рыночной долей отечественных и иностранных перевозчиков.

Для развития транспортно-логистического комплекса Партия примет участие в решении частных задач:

- модернизация системы тарифов, чтобы максимизировать финансовые результаты перевозчиков и логистических компаний;
- расширение портов на Каспийском море, строительство паромов и «контейнерного хаба» в порту Актау;
- строительство автодорожной инфраструктуры, реконструкция магистральных маршрутов.

Недропользование и охрана окружающей природной среды

Вопросы регулирования недропользования будут выведены из-под компетенции отраслевых министерств, для которых недра являются экономическими ресурсами. Природные ресурсы – это национальное богатство, достояние народа и вопросы их рационального и комплексного использования должны решаться с участием народа или от имени народа. В этой связи Партия инициирует принятие нового закона о недрах и недропользовании с последующим созданием соответствующих институтов центрального и регионального уровней.

Научно-техническая политика

Приоритетом программы является совершенствование законодательной базы научной, исследовательской и опытно-конструкторской деятельности. Государство должно выработать принципы стимулирования и поддержки исследователей, при этом не должно навязывать критерии и параметры научности и эффективности. Законодательство должно способствовать осуществлению четырех главных задач научно-технической политики:

- подготовка субъектов интеллектуальной деятельности;
- формирование спроса на новые знания и материальные продукты;
- стимулирование и поддержка предложения новых знаний и материальных продуктов;
- создание инфраструктуры.

Партия будет прилагать усилия для увеличения до 4,75% ВВП расходы государственного бюджета на финансирование прикладных исследований, осуществление инженерных разработок, создание новых технологий и материальных продуктов (НИОКР). При этом не менее 75% денежных ресурсов, выделенных в рамках научно-технической политики, будут предоставляться в форме грантов.

Меры научно-технической политики будут направлены на поддержку инициатив субъектов интеллектуальной деятельности, по внедрению результатов НИОКР. Поддержка инновационных предпринимателей должна осуществляться путем предоставления им финансовых ресурсов, в том числе в рамках инвестиционного соглашения или проекта государственно-частного партнерства.

У современного исследователя должна быть возможность принимать участие в международных проектах, иметь доступ на зарубежные рынки исследований. Отдельные компоненты национальной инфраструктуры интеллектуальной деятельности будут интегрированы в международную сеть.

В числе частных задач, в решении которых Партия будет принимать участие, можно выделить следующие:

- стимулирование крупных компаний финансировать НИОКР или приобретать у исследователей результаты НИОКР;
- избирательная поддержка высокорисковых исследований, результаты которых не очевидны, но при успешном завершении дадут большой экономический эффект;
- развитие отраслевых элементов инфраструктуры интеллектуальной деятельности, обеспечивающих связи между наукой и практикой.

Инвестиционная политика

Радикальное изменение структуры экономики и создание современной высокотехнологичной экономики потребует поистине колоссальных инвестиций. Не решая радикально задачи стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности сложно рассчитывать не только на позитивное изменение структуры экономики, но и создание основ для ее самоподдерживающегося развития. Партия примет участие в создании институциональных условий, при которых субъекты будут заинтересованы инвестировать свободные ресурсы в экономику, прежде всего в предпринимательскую деятельность.

Важной задачей будет снижение рисков, и одним из способов ее решения является разделение рисков между участниками, включая государство. Партия внесет предложения по защите частных инвесторов от рисков, а в случае возникновения таковых компенсации части потерянных инвестиций. Будет определена роль государства. Разделение рисков, компенсация потерь, а также участие государства в создании рыночных институтов относятся к условиям инвестиционного климата.

Внешнеторговая политика

Одной из главных задач внешнеторговой политики Казахстана является приведение норм национального законодательства в соответствие с правилами международной торговли. Другая задача - формирование экономических институтов международной торговли, предназначенных оказывать помощь предпринимателям быстро приспосабливаться к динамичным условиям международной торговли.

Получат поддержку различные формы экспорта, в том числе реэкспорт и межфирменная торговля. Стимулирование и поддержка реэкспорта позволяет

экспортерам стать одним из звеньев международной цепочки передела. Приоритетами политики будут диверсификация структуры экспорта и расширение географии торговых партнеров, поэтому одной из мер будет заключение двух- и многосторонних торговых соглашений.

Будут взвешенно и точно применяться специальные защитные меры от массированного импорта продукции сельского хозяйства и ее переработки. При рассмотрении вопроса введения компенсационных пошлин необходимо оценить выгоды и потери общества. Будут применяться способы, повышающие транзакционные издержки вхождения на внутренний рынок.

Республика Казахстан должен получать выгоду от внешней торговли без жесткой экономической привязки к ЕАЭС, что предполагает свободный выбор торговых партнеров и выстраивание с ними взаимовыгодных экономических отношений. Правительство должно искать новые возможности расширения взаимной торговли, участвовать в других региональных торговых соглашениях. Необходимо развивать и расширять внешнеторговые связи с третьими странами, в особенности в отношении торговли продукцией высоких переделов.

Наиболее выгодным форматом внешней торговли является двустороннее соглашение о взаимной торговле. Двусторонние соглашения позволяют выстраивать тонко выверенные экономические отношения с торговыми партнерами.

Денежно-кредитная политика

На денежно-кредитную политику возлагается значительная доля ответственности за рост национального дохода, поэтому Национальный банк должен таргетировать не только инфляцию, но и рост экономики.

Большинство банков надо не только лечить, в том числе «хирургически», но и заново перенастроить. Предстоит не только расчистить кредитный портфель, но легализовать собственность, сделать ее абсолютно прозрачной. Важно лимитировать собственность нерезидентов в уставном капитале банков. Соответственно, надо строго регламентировать и контролировать слияния, особенно с участием иностранного капитала. Кроме того, необходимо усилить контроль над банками и банковскими конгломератами, осуществлять консолидированный надзор за группой, которая может оказывать влияние на деятельность банков, и одновременно повысить ответственность акционеров за нарушения.

Партия будет добиваться высокой финансовой прозрачности коммерческих банков, усиления микропруденциального регулирования, в частности,

внедрения BASEL III. Будут предложены нормы, запрещающие фондирование коммерческих банков из государственных источников, даже в форме кредитов.

Пруденциальное регулирование должно быть откалибровано так, чтобы мотивировать банки активизироваться в сфере кредитования, но без увеличения сопутствующих рыночных рисков. Принципы микропруденциального регулирования – справедливость норм и строгость контроля. Будет одинаково строгий контроль по отношению ко всем банкам. Микропруденциальное регулирование должно сосредоточить больше внимания на способности банковской системы выдерживать риски и распределять их по циклам деловой активности, а не концентрироваться только на снижении рисков отдельных банков.

Для минимизации рисков будет внедряться макропруденциальное регулирование всей финансовой системы, частью которой являются денежный рынок и кредитно-финансовые институты. Макропруденциальное регулирование всей финансовой системы будет направлено на регулирование финансовых потоков, как в пределах национальной экономики, так и между субъектами экономики и внешним миром.

Фискальная политика

Партия предложит программу реформирования системы межбюджетных отношений (создание эффективной модели межбюджетного регулирования). Одним из приоритетов реформирования будет снижение диспропорций между расходными обязательствами регионов и налоговыми доходами региональных бюджетов. Размер доходов бюджетов различных уровней бюджетной системы должны соответствовать размеру расходов, необходимых для исполнения закрепленных за ними функций. Другим словами, бюджеты регионов, независимо от экономического потенциала и налогооблагаемой базы территории, должны быть обеспечены доходами в объеме, необходимом и достаточном для выполнения обязательств по расходам. Будут разработаны принципы, критерии и способы формирования доходной и расходной частей бюджетов, чтобы каждый бюджет был обеспечен финансовыми средствами достаточными для финансирования всего комплекса задач (функций, обязательств) соответствующего уровня исполнительной власти.

Будут предложены принципы, критерии и методы оценки расходов. Его величина должна устанавливаться в соответствии с распределением социальных задач (расходов) между бюджетами. При этом необходимо регионам передать обязанности по достижению среднего по стране уровня социального обес-

печения населения.

Будет внесено обоснованное предложение об отказе от модели «не нефтяного бюджета» и возвращения к стандартной практике, когда большая часть консолидированного бюджета наполняется налоговыми и неналоговыми доходами, а возникший дефицит финансируется за счет внутренних займов. В результате изменится роль Национального фонда – повысится его сберегательная функция (формирование накоплений для будущих поколений).

Будет внедрен прогрессивный налоговый режим. Для отдельных приоритетных сфер деятельности будет установлен специальный налоговый режим, увеличивающий или уменьшающий налоговую нагрузку. В частности, для селективного предоставления льгот, главным образом стимулирующих технологическую модернизацию действующих производств или осуществление R&D и внедрение их результатов.

Совершенствование налоговых режимов для недропользователей, в целях достижения баланса интересов инвестора и общества, а также оптимального изъятия природной ренты будут внедряться международные нормы, правила и стандарты отчетности. В сфере добычи нефти и газа наблюдается высокая степень интеграции и аффилированности между покупателями и продавцами. Для определения справедливого уровня налогообложения будет законодательно утверждена система «нормированных цен» на нефть. «Нормированные цены» должны соответствовать ценам, за которые нефть могла бы быть продана на открытом рынке. В этой связи Казахстан присоединится к инициативе ОЭСР по борьбе с минимизацией налогообложения и выводением прибыли (BEPS). Таким образом, для налогового администрирования будет доступна информация о трансфертном ценообразовании, межфирменных платежах, основаниях вычета затрат и других финансовых потоках, снижающих налогооблагаемую базу.

Будет усилено влияние инвестиционных налоговых преференций. Действенным стимулом будет освобождение от налогообложения той части доходов, которая реинвестируется в экономику. При этом законодательство определит, что объектами инвестирования должны быть модернизация производственной технологии, углубление специализации в переработке сырья или проведение ресурсоемких R&D.

Партия приложит усилия на совершенствование системы государственных закупок, прежде всего в части использования финансовых ресурсов государства на развитие предпринимательства. Будут внесены детально проработанные

предложения по созданию института «контрактной системы», аналогичной американской модели.

Снижение теневой экономики до уровня стран ОЭСР.

Возврат в страну из-за рубежа нелегально выведенного капитала.

Усовершенствование процедуры банкротства несостоятельных должников.

7. КАЗАХСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И СОГЛАШЕНИЯХ

Партия будет стоять на позиции участия Республики Казахстан в интеграционных объединениях только в формате мягкой интеграции, то есть без создания надгосударственных институтов и сохранения полного экономического и политического суверенитета. Считает целесообразным провести ревизию международных соглашений и условий участия в интеграционных объединениях для выявления скрытых рисков политическому и экономическому суверенитету страны.

Партия будет целенаправленно осуществлять полномасштабное участие Республики Казахстан в проекте интеграции тюркских стран, в том числе развитие Совета сотрудничества тюркоязычных государств на высшем уровне и в целом расширение аспектов сотрудничества в рамках Тюркского союза.

Партия будет придерживаться приоритета интересов национального предпринимательства в соответствующих международных соглашениях.

Для осуществления данной программы Республиканская партия «ҮНТҮМАҚ» будет участвовать в разработке отраслевых и региональных программ, а также предлагать создание соответствующих институтов (внесение в законодательство изменений и дополнений, создание организаций и др.).